

# Информационное письмо

*Бизнесу приготовиться: давно ожидаемые законы по ужесточению ответственности за нарушения обработки ПДн окончательно приняты*

4 декабря 2024 г.

Уважаемые дамы и господа!

Информируем Вас о принятии ряда важных законов, направленных на ужесточение административной ответственности и введение составов новых уголовных преступлений в сфере обработки персональных данных.

## Увеличение штрафов за утечки ПДн и неуведомление Роскомнадзора

Р 30 ноября 2024 года Президентом РФ был подписан Федеральный закон № 420-ФЗ<sup>1</sup>, который ужесточает административную ответственность за утечки персональных данных («ФЗ-420»).

Также ФЗ-420 дополняет КоАП РФ другими составами административных правонарушений и увеличивает размеры штрафов за правонарушения, уже предусмотренные действующими составами ст. 13.11 КоАП РФ.

Состав	Размеры штрафов для ЮЛ и ИП <sup>2</sup> , рубли
<b>Новые составы ст. 13.11 КоАП РФ</b>	
Действие (бездействие), повлекшее неправомерную передачу (предоставление, распространение, доступ) персональных данных («утечка ПДн») ч. 12–14 ст. 13.11 КоАП РФ	
• от 1 000 до 10 000 субъектов ПДн и/или от 10 000 до 100 000 идентификаторов <sup>3</sup>	от 3 до 5 млн
• от 10 000 до 100 000 субъектов ПДн и/или от 100 000 до 1 млн идентификаторов	от 5 до 10 млн
• более 100 000 субъектов ПДн и/или более 1 млн идентификаторов	от 10 до 15 млн

<sup>1</sup> Федеральный закон от 30.11.2024 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>2</sup> Обращаем внимание, что по ч. 1.1 и ч. 8–18 ст. 13.11 КоАП ИП несут административную ответственность как ЮЛ. Между тем для составов ч. 10–18 КоАП РФ ответственность для должностных лиц негосударственных организаций не предусмотрена.

<sup>3</sup> Под идентификатором понимается уникальное обозначение сведений о физическом лице, содержащееся в информационной системе персональных данных оператора и относящееся к такому лицу.

<p><b>Повторная утечка ПДн</b>, если лицо ранее привлекалось по ч. 12–15 или по ч. 16–18 ст. 13.11 КоАП РФ</p> <p><i>ч. 15 ст. 13.11 КоАП РФ</i></p>	<p>от <b>1 до 3%</b> размера выручки за календарный год, но <b>не менее 20 млн</b> и <b>не более 500 млн</b></p>
<p>Утечка специальной категории ПДн</p> <p><i>ч. 16 ст. 13.11 КоАП РФ</i></p>	<p>от <b>10 до 15 млн</b></p> <p><i>* вне зависимости от количества субъектов ПДн, чьи ПДн утекли</i></p>
<p>Утечка биометрических ПДн</p> <p><i>ч. 17 ст. 13.11 КоАП РФ</i></p>	<p>от <b>15 до 20 млн</b></p> <p><i>* вне зависимости от количества субъектов ПДн, чьи ПДн утекли</i></p>
<p><b>Повторная утечка специальной категории ПДн или биометрических ПДн</b>, если лицо ранее привлекалось по ч. 12–18</p> <p><i>ч. 18 ст. 13.11 КоАП РФ</i></p>	<p>от <b>1 до 3%</b> размера выручки за календарный год, но <b>не менее 25 млн</b> и <b>не более 500 млн</b></p>
<p>Неуведомление и/или несвоевременное уведомление Роскомнадзора об утечке ПДн</p> <p><i>ч. 11 ст. 13.11 КоАП РФ</i></p>	<p>от <b>1 до 3 млн</b></p>
<p>Неуведомление и/или несвоевременное уведомление Роскомнадзора о намерении осуществлять обработку ПДн</p> <p><i>часть 10 статьи 13.11 КоАП РФ</i></p>	<p>от <b>100 000 до 300 000</b></p>
<p><b>Новые размеры штрафов по ст. 13.11 КоАП РФ</b></p>	
<p>Незаконная обработка ПДн / обработка ПДн, несовместимая с целями их сбора</p> <p><i>ч. 1 ст. 13.11 КоАП РФ</i></p>	<p>от <b>150 000 до 300 000</b></p> <p><u>Повторное правонарушение:</u> от <b>300 000 до 500 000</b></p>

### **Смягчающие и отягчающие обстоятельства для повторных утечек по ч. 15 и ч. 18 ст. 13.11 КоАП РФ**

Для повторных утечек по указанным составам отдельно закрепляются смягчающие и отягчающие вину обстоятельства.

#### **Смягчающие обстоятельства**

Вводится возможность снижения административного штрафа ниже нижнего порога за указанные составы – **до 0,1 %** от валовой выручки / собственных средств, но **не менее 15 и не более 50 млн руб.** при **одновременном** выполнении следующих условий:

- (А)** Ежегодные расходы на мероприятия по обеспечению информационной безопасности на протяжении 3 лет составляли не менее 0,1% от валовой выручки / собственных средств.

При этом привлекаемые подрядчики должны иметь соответствующую лицензию на ТЗКИ<sup>4</sup> или лицензию на СКЗИ<sup>5</sup>. Аналогично при самостоятельном внедрении указанных мер оператор должен иметь соответствующую лицензию – при этом для целей технического обслуживания СКЗИ для собственных нужд лицензия не требуется.

<sup>4</sup> Лицензия ФСТЭК на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, п. 1 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

<sup>5</sup> Лицензия ФСБ на услуги в области средств криптографической защиты информации, п. 5 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

- (В)** Проведение аудита, подтверждающего факт соблюдения требований к защите данных при обработке в информационных системах, в течение 12 месяцев до утечки.

Фактически это означает, что компаниям будет необходимо ежегодно проводить аудит своих ИСПДн.

- (С)** Отсутствиеотягчающих обстоятельств, предусмотренных для составов ч. 15 и ч. 18 ст. 13.11 КоАП РФ.

На иные правонарушения в сфере ПДн, включая на «первичные» утечки, будут распространяться общие смягчающие обстоятельства. Помимо этого, при наличии соответствующих оснований компании, как и ранее, смогут просить суд назначить штраф в размере ниже низшего предела или заменить его предупреждением.



Между тем, мы не исключаем, что суды будут учитывать наличие перечисленных выше обстоятельств при решении вопроса о возможном смягчении ответственности, как на «первичные» утечки, так и по иным составам ст. 13.11 КоАП РФ, и что они в конечном счете станут неким «стандартом добросовестности» для компаний.

### Отягчающие обстоятельства

Отягчать ответственность по таким правонарушениям будут следующие обстоятельства:

- (А)** Продолжение противоправного поведения, несмотря на требования государственных органов по его прекращению.

ФЗ-420 не дает пояснений, что считать продолжением противоправного поведения при утечке ПДн. Можно предположить, что таким будет являться непрекращение неправомерной передачи или непринятие мер по исключению причин утечки и предотвращению последствий – однако последние действия формально не являются квалифицирующими для составов по ч. 15 и ч. 18 ст. 13.11 КоАП РФ.

- (В)** Лицо ранее привлекалось к ответственности по ч. 1–11 ст. 13.11 и/или ст. 13.6, ст. 13.12 КоАП РФ и на момент вынесения постановления по утечкам считается подвергнутым административному наказанию по прошлым правонарушениям (ст. 4.6 КоАП РФ).

### Отмена «скидок»

Ранее действовавшая «скидка» в размере 50% для уплаты штрафа за правонарушение по ст. 13.11 КоАП РФ, выявленное в ходе государственного или муниципального контроля, отменяется.

Таким образом, за любые правонарушения по составам ст. 13.11 КоАП РФ юридическим лицам будет необходимо выплатить всю сумму назначенного штрафа.

### Изменение подсудности для ст. 13.11 КоАП РФ

Подсудность составов ст. 13.11 КоАП РФ будет отнесена к арбитражным судам – напомним, что ранее они рассматривались мировыми судьями.

Изменение подсудности является скорее плюсом для компаний в силу большей бизнес-ориентированности специализации судей арбитражных судов и специфики рассматриваемых ими дел.

### Иные нововведения

Также ФЗ-420 предусматриваются новые составы, связанные с нарушениями обработки биометрических ПДн в ЕБС и иных информационных системах:

Состав	Размеры штрафов, рубли
Нарушение порядка обработки биометрических ПДн в ЕБС и иных информационных системах ч. 2 ст. 13.11 <sup>3</sup> КоАП РФ	ДЛ – от 100 000 до 300 000 ЮЛ – от 500 000 до 1 млн
Непринятие организационных и технических мер по обеспечению безопасности биометрических ПДн в ЕБС и иных информационных системах	ДЛ – от 300 000 до 500 000 ЮЛ – от 1 млн до 1,5 млн

Состав	Размеры штрафов, рубли
ч. 3 ст. 13.11 <sup>3</sup> КоАП РФ	
Обработка биометрических ПДн без аккредитации ч. 4 ст. 13.11 <sup>3</sup> КоАП РФ	ДЛ – от 500 000 до 1 млн ЮЛ – от 1 млн до 2 млн
Отказ в заключении, исполнении, изменении или расторжении договора с потребителем в связи с его отказом от прохождения идентификации и/или аутентификации с использованием его биометрических ПДн ст. 14.8 КоАП РФ	ДЛ – от 50 000 до 100 000 ЮЛ – от 200 тысяч до 500 000

Помимо этого, для кредитных организаций вводится общее ограничение по размеру административных штрафов по составам КоАП РФ, исчисляемых из размера собственных средств кредитной организации – он не может превышать 3% размера собственных средств кредитной организации.

### Вступление в силу

Изменения в КоАП РФ вступят в силу 30 мая 2025 года – спустя 180 дней после официального опубликования ФЗ-420.

## Уголовная ответственность за незаконный оборот и утечки ПДн



30 ноября 2024 года Президентом РФ также был подписан Федеральный закон № 421-ФЗ<sup>6</sup>, который предусматривает новые составы в УК РФ за преступления, связанные с незаконным оборотом ПДн и их утечками («ФЗ-421»):

Примеры составов по ст. 272.1 УК РФ <sup>7</sup>	Наказание
Незаконное использование и/или передача (распространение, предоставление, доступ), сбор и/или хранение компьютерной информации, содержащей ПДн, полученной путем неправомерного доступа к средствам ее обработки, хранения или иного вмешательства в их функционирование, либо иным незаконным путем <sup>8</sup> ч. 1 ст. 272.1 УК РФ	<ul style="list-style-type: none"> <li>штраф до 300 тыс руб. или в размере иного дохода за период до 1 года</li> <li>либо принудительные работы на срок до 4 лет</li> <li>либо лишение свободы на срок до 4 лет</li> </ul> <p>Если сопряжено с трансграничной передачей ПДн или носителей с ПДн<sup>9</sup>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>лишение свободы на срок до 8 лет + штраф до 2 млн руб. / иного дохода за период до 3 лет + возможность лишения права занимать определенные должности / заниматься определенной деятельностью на срок до 4 лет.</li> </ul>
Создание и/или обеспечение функционирования информационного ресурса (в сети Интернет, информационной системы или ПО) для заведомо незаконного хранения, передачи (распространения, предоставления, доступа) компьютерной	штраф до 700 тыс руб. или в размере иного дохода за период до 2 лет с возможностью лишения права занимать определенные

<sup>6</sup> Федеральный закон от 30.11.2024 № 421-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации».

<sup>7</sup> Обработка ПДн физическими лицами исключительно для личных и семейных нужд не подпадает под действие вводимого состава ст. 272.1 УК РФ.

<sup>8</sup> В отдельных случаях предусмотрена более строгая ответственность, например, если данные преступные действия совершены с использованием специальных категорий ПДн, биометрических ПДн, или ПДн несовершеннолетних.

<sup>9</sup> Под трансграничным перемещением носителей с ПДн понимается совершение действий по ввозу на территорию РФ и/или вывозу с территории РФ машиночитаемого носителя информации (в том числе магнитного и электронного), на который осуществлены запись и хранение такой информации.

<p>информации с ПДн, полученной незаконным путем</p> <p>ч. 6 ст. 272.1 УК РФ</p>	<p>должности / заниматься определенной деятельностью +</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• принудительные работы на срок до 5 лет; либо</li> <li>• лишение свободы на срок до 5 лет.</li> </ul>
--	--

**Изменения в УК РФ вступят в силу 11 декабря 2024 года** – через 10 дней со дня официального опубликования ФЗ-421.

## Рекомендации по соответствию новому регулированию

У операторов есть 6 месяцев, чтобы оценить текущее соответствие процессов обработки ПДн и подготовиться к изменениям, в частности:



- Провести **аудит процессов обработки персональных данных, уделяя пристальное внимание своим ИСПДн**, и осуществить необходимые мероприятия в сфере информационной безопасности. Обязательно задокументировать результаты аудита, разработать план проведения ежегодных аудитов ИСПДн, регулярно проводить и документировать тренинги для работников по работе с ПДн.



- Еще не поздно разработать и внедрить **внутреннюю процедуру реагирования** на утечки персональных данных в компании, учитывая требования об уведомлении Роскомнадзора о подобных инцидентах и возможное информирование субъектов. В случае утечки **применять эти меры реагирования**, что может быть расценено судом как обстоятельство, смягчающее ответственность.



- Пересмотреть договоры / соглашения со сторонними организациями, привлекаемыми при обработке персональных данных (как с операторами, так и с обработчиками), на наличие обязанности об уведомлении оператора об утечках персональных данных, а также обязанности о принятии мер по **информационной безопасности**.



- Актуализировать **ЛНА** в сфере обеспечения информационной безопасности и проинформировать об этом работников.



- Направить в Роскомнадзор **уведомление об обработке** персональных данных, если ранее это не было сделано.
- Легализовать осуществляемую **трансграничную передачу ПДн**.

Мы надеемся, что информация, представленная в настоящем информационном письме, будет для Вас полезной. Если кто-либо из Ваших коллег также хотел бы получать наши информационные письма, пожалуйста, направьте ему [ссылку](#) на электронную форму подписки. Если Вы хотите узнать больше о нашей практике **Защиты данных и кибербезопасности**, напишите нам об этом в ответном письме. Мы будем рады направить Вам наши материалы.

*Примечание: обращаем Ваше внимание на то, что информация, представленная в данном Информационном письме, основана на нашем анализе данных из открытых источников, а также на нашем понимании предусмотренных законодательных норм и практики правоприменения. Авторы данного письма, равно как и юридическая фирма АЛРУД, не несут ответственности за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.*

В случае возникновения вопросов, пожалуйста, свяжитесь с Партнером АЛРУД



**Мария Остащенко**

**Партнер**

Коммерческое право,  
Интеллектуальная собственность,  
Защита данных и  
кибербезопасность

E: [mostashenko@alrud.com](mailto:mostashenko@alrud.com)

С уважением,  
Юридическая фирма  
АЛРУД